Rawa Mazowiecka, dn. 15 kwietnia 2016 r.

GG.I.6622.1.19.2015.AT.SK

D E C Y Z J A

Na podstawie art. 8 ust. 1 i 6 w związku z art. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz.U. z 1963 r., Nr 28, poz. 169 ze zm.) oraz art. 104, 105 § 2 i art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r., poz. 23)

orzekam

1. o ustaleniu, iż działki oznaczone w rejestrze ewidencji gruntów i budynków numerami:

- **87/1** o pow. 0,89 ha,
- **87/2** o pow. 0,09 ha,
- **288/1** o pow. 0,33 ha,
- **290** o pow. 0,16 ha,
- **478** o pow. 0,28 ha,
- **529** o pow. 0,58 ha,
- **530** o pow. 0,30 ha,
- **532** o pow. 2,17 ha położone w obrębie **Nowy Kłopoczyn gm. Sadkowice**, stanowią mienie gminne.

2. o umorzeniu postępowania w części dotyczącej działki położonej w obrębie **Nowy Kłopoczyn gm. Sadkowice**, oznaczonej w rejestrze ewidencji gruntów i budynków numerem **288/2** o pow. 0,21 ha.

U Z A S A D N I E N I E

Na wniosek Wójta Gminy Sadkowice wszczęte zostało postępowanie administracyjne mające na celu ustalenie, czy działki położone w obrębie **Nowy Kłopoczyn gm. Sadkowice** oznaczone numerami: **87/1** o pow. 0,89 ha, **87/2** o pow. 0,09 ha, **288** o pow. 0,54 ha, **290** o pow. 0,16 ha, **478** o pow. 0,28 ha, **529** o pow. 0,58 ha, **530** o pow. 0,30 ha, **532** o pow. 2,17 ha stanowią mienie gminne na podstawie art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz.U. z 1963 r., Nr 28, poz. 169 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. Nr 28, poz. 169, z późn. zm.), starosta ustala, stosownie do przepisów art. 1, które nieruchomości stanowią wspólnotę gruntową bądź mienie gromadzkie. Jak przyjmuje się w orzecznictwie, decyzję wydaje się biorąc pod uwagę stan nieruchomości istniejący w dacie wejścia w życie ustawy tj. w dniu 5 lipca 1963 r. Z tego względu decyzja ma charakter deklaratoryjny, co oznacza że rozstrzygnięcie wydane w trybie art. 8 ust. 1 poświadcza jedynie stan prawny

nieruchomości istniejący w dniu wejścia w życie ustawy (wyroki: NSA z dnia 22.09.1995 r. SA/Kr 2717/94, ONSA 4/96 poz. 157).

Ustawa o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych z dnia 29 czerwca 1963 r., dokładnie określiła jakie mienie stanowią wspólnoty gruntowe, zaś pozostałe mienie służące do użytku wspólnego stanowi mienie gromadzkie, które w dalszym ciągu było mieniem państwowym.

W wyniku badania dokumentacji archiwalnej ustalono, że działki objęte wnioskiem w operacie ewidencji gruntów i budynków obrębu Nowy Kłopoczyn założonym w 1962 r., wpisane zostały, jako grunty Prezydium Powiatowej Rady Narodowej Wydział Komunikacji - użytek droga. Zaś obecny zapis w operacie ewidencji gruntów i budynków w stosunku do powyższych działek to posiadanie Skarbu Państwa w zarządzie Gminy Sadkowice. Działka nr 288, według rejestru do założenia ewidencji gruntów i budynków oznaczona była numerami: 478 i 479.

W dniu 16 stycznia 2016 r. w siedzibie Starostwa Powiatowego przeprowadzona została rozprawa administracyjna dotycząca ustalenia stanu faktycznego na gruncie.

Na rozprawę stawiły się osoby prawidłowo wezwane zawiadomieniem z dnia 16 grudnia 2015 r. W toku przeprowadzonej rozprawy dotyczącej ustalenia stanu władania oraz ustalenia pochodzenia nieruchomości przed 1963 r. – Pan Ryszard Wodziński - od urodzenia mieszkaniec wsi Nowy Kłopoczyn oświadczył, że wszystkie działki będące przedmiotem niniejszego postępowania (z wyjątkiem części działki nr 288), istniały przed II Wojną Światową, były drogami oraz służyły i służą nadal mieszkańcom wsi Nowy Kłopoczyn, jako dojazd do gospodarstw wiejskich i pól uprawnych. Na działce nr 87/1 i 87/2 położony jest asfalt, natomiast działki nr 532 i 530 utwardzone są żwirem, a pozostałe działki są drogami gruntowymi, nieutwardzonymi. Pani Teresa Kajtaniak (sołtys wsi Nowy Kłopoczyn) oraz Pan Andrzej Rzeźnicki, którzy także byli obecni na rozprawie, potwierdzili zeznania Pana Ryszarda Wodzińskiego na podstawie przekazów zasłyszanych od rodziców i dziadków, iż przedmiotowe działki nie stanowiły własności osób fizycznych i wykorzystywane były przez ogół mieszkańców wsi Nowy Kłopoczyn.

Odnośnie działki nr 288 uczestnicy rozprawy zeznali, że nie znają pochodzenia odcinka działki nr 288 biegnącego między działkami nr 289 i 287, a jedynie potwierdzili, że droga ogólnodostępna istniała od załamania drogi od działki nr 289 do 231 i stanowiła i stanowi nadal drogę dojazdową do gospodarstw wiejskich dla mieszkańców wsi Nowy Kłopoczyn.

W trakcie rozprawy Pani Agata Magiera - przedstawiciel Urzędu Gminy, posiadająca pełnomocnictwo Wójta Gminy Sadkowice z dnia 12.01.2016 r. (znak pisma Or.0771.2.2016), wniosła o przyjęcie oświadczeń od Pana Ludwika Wiśnika. Ponadto oświadczyła, że działkom będącym przedmiotem postępowania nie nadano kategorii dróg gminnych na podstawie przepisów ustawy o drogach publicznych. Stronom postępowania wiadomo jest, że w/w działki nie posiadają ksiąg wieczystych, zbioru dokumentów i nie toczy się postępowanie administracyjne ani sądowe dot. regulacji stanu prawnego.

Następnie zawiadomieniem z dn. 15 stycznia 2016 r. wyznaczono dodatkowy termin rozprawy uzupełniającej na dzień 9 lutego 2016 r. i wezwano na nią świadka wskazanego przez przedstawiciela Urzędu Gminy Sadkowice. Wezwany na rozprawę Pan Ludwik Wiśnik zeznał, że na odcinku od załamania drogi pomiędzy działkami 289 i 287 nigdy nie było drogi ogólnodostępnej lecz prywatna jego rodziców, a następnie jego. Natomiast Pan Paweł Wiśnik, obecny właściciel sąsiednich działek tj. działki nr 289 i 287 poinformował, że podejmie działania zmierzające do uregulowania stanu prawnego przed sądem odcinka działki nr 288 od załamani drogi pomiędzy działkami 289 i 287.

W związku z powyższym do Starostwa Powiatowego wpłynął wniosek Wójta Gminy Sadkowice z dn. 10.02.2016 r. o numerze: Rk.6825.18.2015 w sprawie przywrócenia stanu przed

odnową operatu ewidencji gruntów dla drogi oznaczonej jako działka nr 288 położonej we wsi Nowy Kłopoczyn gm. Sadkowice. Na podstawie analizy materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego dokonano z urzędu podziału działki nr 288 w następujący sposób:

1) Działka nr 288/1 o powierzchni 0,33 ha odpowiadająca działce nr 478,

2) Działka nr 282/2 o powierzchni 0,21 ha odpowiadająca działce nr 479.

Powyższe zmiany zostały udokumentowane w operacie technicznym o nr P.1013.2016.244, przyjętym do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w dniu 19 lutego 2016 r.

Następnie pismem znak: Rk.6825.18.2015, z dnia 3 marca 2016 r. Wnioskodawca zwrócił się o wyłączenie z postępowania administracyjnego działki numer 288/2 położonej w Nowym Kłopoczynie. W związku z tym należało na podstawie art. 105 § 2 k.p.a., umorzyć postępowanie w zakresie tej działki. Organ administracji publicznej może umorzyć postępowanie, jeżeli wystąpi o to strona, na której żądanie postępowanie zostało wszczęte.

Na terenie byłego Królestwa Polskiego od 1934 r., istniały gromady, które miały swój majątek. Majątek ten stanowiło właśnie mienie służące celom publicznym, jak wyżej wymienione grunty zajęte pod drogi, place targowe, grunty karczmarskie czy sołtysowskie, przy czym należy zaznaczyć, że dla gruntów tych nie było urządzonych ksiąg wieczystych. Stosownie do Rozporządzenia ustawy z dnia 2 sierpnia 1934 r., w sprawie wykonania ustawy o częściowej zmianie ustroju samorządu terytorialnego (Dz.U. z 1934 r. Nr 71, poz. 688), dotychczasowy majątek gromad stał się mieniem gminnym, czyli w dalszym ciągu mieniem samorządu terytorialnego.

Stosownie do art. 32 ust. 2 ustawy z dnia 20 marca 1950 r., o terenowych organach jednolitej władzy państwowej (Dz.U. z 1950 r., Nr 14, poz. 130) majątek organów samorządowych stał się z mocy prawa majątkiem państwowym. Stąd też, od tej daty to Skarb Państwa stał się właścicielem w/w działek. Z mocy zaś art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 10 maja 1990 r., przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych (Dz.U. z 1990 r., Nr 32, poz. 191 z późn. zm.) mienie gminne stało się własnością gminy na terenie, której jest położone.

W dniu 5 lipca 1963r., nieruchomości te stanowiły mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych. Zgodnie z przepisami art. 3 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, nie zalicza się do wspólnot gruntowych nieruchomości lub ich części, (…) jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy zostały prawnie lub faktycznie przekazane na cele publiczne lub społeczne.

Jak ustalono, w trakcie prowadzonego postępowania, zebrane materiały archiwalne i świadkowie potwierdzają, że nieruchomości objęte wnioskiem, przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi jako drogi. Wobec powyższego należy stwierdzić, że zostały spełnione przesłanki do uznania przedmiotowych nieruchomości za mienie gminne, jako mające charakter użyteczności publicznej przed 1963 r. użytkowanych przez mieszkańców wsi Nowy Kłopoczyn gminy Sadkowice.

Przed wydaniem niniejszej decyzji, strony zostały powiadomione o możliwości zapoznania się i wypowiedzenia, co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań w sprawie, stosownie do art. 10 Kodeksu postępowania administracyjnego. Uwag ani wniosków nie zgłoszono.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Zgodnie z art. 8 ust. 6 cyt. ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, decyzja podlega podaniu do wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości oraz ogłasza wywieszając w urzędzie gminy oraz w starostwie powiatowym na okres 14 dni, a także zamieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej gminy i powiatu oraz w prasie lokalnej.

Od niniejszej decyzji służy stronie prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego za pośrednictwem Starosty Rawskiego w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Otrzymują:

1) Wójt Gminy Sadkowice,
2) Urząd Gminy Sadkowice
   (celem zamieszczenia na okres 14 dni na tablicy ogłoszeń oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy, po tym czasie prosimy o przesłanie informacji o okresie wywieszenia)
3) Sołtys wsi Nowy Kłopoczyn – Teresa Kajtaniak
   (celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni, po tym czasie prosimy o przesłanie informacji o okresie wywieszenia)
4) Ewidencja gruntów i budynków w/m
5) a/a