

P R O T O K Ó Ł NR 29/2010
z posiedzenia Komisji Zdrowia i Polityki Społecznej
odbytego wspólnie z Komisją Budżetu i Finansów,
w dniu 26 maja 2010 roku

W posiedzeniu uczestniczyli członkowie obu Komisji, zgodnie z listami obecności stanowiącymi załączniki nr 1 do poszczególnych protokołów. Ponadto w pracach Komisji brali udział : Pani Urszula Przerwa – Dyrektor Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej, Pani Marzena Pakuła – Skarbnik Powiatu., Pani Franciszka Wójcicka – Przewodnicząca Komisji Promocji, Pani Anna Idzikowska – Dyrektor SPZOZ, Pan Józef Matysiak – Starosta Rawski, Pan Daniel Aptapski – Główny Księgowy SPZOZ.

Posiedzeniu współprzewodniczyli: Pan Wacław Jacek Adamczyk – Przewodniczący Komisji Zdrowia i Polityki Społecznej i Pan Krzysztof Kopka – Przewodniczący Komisji Budżetu i Finansów.

Przyjęto następujący porządek obrad:

1. Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie quorum.
2. Przyjęcie porządku obrad.
3. Przyjęcie protokołów z poprzednich posiedzeń Komisji.
4. Wyrażenie opinii w zakresie projektu uchwały w sprawie zmian w budżecie roku bieżącego.
5. Wyrażenie opinii w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Rawie Mazowieckiej za 2009 rok.
6. Wyrażenie opinii w sprawie projektu uchwały dotyczącej zmian organizacyjno-prawnych Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Rawie Mazowieckiej.
7. Sprawy różne.
8. Zamknięcie posiedzenia.

Ad. 1 Otwarcia posiedzenia Komisji o godzinie 15:00 dokonał Przewodniczący Komisji Budżetu i Finansów – Krzysztof Kopka, witając członków Komisji i zaproszonych gości. Stwierdził istnienie quorum i uprawnienie Komisji do podejmowania wiążących decyzji.

Ad. 2 Do przedstawionego porządku obrad nie zgłoszono żadnych uwag. Porządek został przyjęty jednogłośnie.

Ad.3 Kolejny punkt porządku obrad dotyczył przyjęcia protokołów z poprzednich posiedzeń Komisji.

Do treści protokołu Komisji Budżetu i Finansów Radny Przemysław Szewczyk zgłosił uwagę o konieczności uzupełnienie treści powyższego protokołu o brakujące elementy dyskusji toczącej się na poprzednim posiedzeniu Komisji.

Takie same uwagi do protokołu z Komisji Zdrowia i Polityki Społecznej zgłosił Radny Ireneusz Staworzyński.

Głosowanie nad protokołami zostało przełożone na kolejne posiedzenie Komisji.

Ad. 4 Zgodnie z przyjętym porządkiem obrad przystąpiono do realizacji punktu obejmującego wyrażenie opinii w zakresie projektu uchwały w sprawie zmian w budżecie roku bieżącego.

O zabranie głosu Przewodniczący Komisji poprosił Skarbnik Powiatu – Marzenę Pakułę.

Mówczyni oświadczyła, iż w projekcie uchwały proponuje się następujące zmiany w planie dochodów i wydatków budżetowych:

Zwiększa się dochody i wydatki budżetowe ogółem o kwotę 1 542 076 zł, w tym:

- zwiększa się plan dochodów w rozdziale 92601, o kwotę 666 000 zł, za ową kwotę zostaną zwiększone wydatki majątkowe na budowę boisk w LO w Rawie Mazowieckiej i ZSP w Białej Rawskiej,

- zwiększa się plan dochodów w rozdziale 92695, o kwotę 666 668 zł, zostaną zwiększone wydatki majątkowe na budowę boisk w LO w Rawie Mazowieckiej i ZSP w Białej Rawskiej (zadania własne, Uchwała nr LIV/1525/10 Sejmiku Województwa Łódzkiego).

- zwiększa się plan dochodów w rozdziale 80130, o kwotę 3 351 zł., są to dochody ze sprzedaży wyrobów po zlikwidowanym Gospodarstwie Pomocniczym, zostaną zwiększone wydatki w ZS CEZiU w Rawie Mazowieckiej.

- zwiększa się plan dochodów w rozdziale 85410, o kwotę 12 000 zł., są to dochody z tytułu wynajmu pomieszczeń w ZSP w Białej Rawskiej, środki zwiększą wydatki w placówce.

Zmiany w planie wydatków budżetowych obejmują zmniejszenie rezerwy celowej, oświatowej o kwotę 363 666 zł, środki zostaną przeznaczone na:

- zwiększenie wkładu własnego na budowę boiska w LO w Rawie Mazowieckiej kwota 348 666 zł (wyższa wartość kosztorysowa inwestycji, niż pierwotnie planowano),

- kwota 15 000 zł, zwiększy wydatki bieżące LO w Rawie Mazowieckiej na zakup usług sprzętowych związanych z rozbiórką budynku kolidującego z budową boiska.

Oszczędności poprzetargowe z zadania „Poprawa dostępności komunikacyjnej centrum sadowniczego i konferencyjnego województwa łódzkiego – przebudowa drogi powiatowej Biała Rawska- Babusk” w wysokości 386 000 zł przenosi się na następujące zadania inwestycyjne:

„Przebudowa (modernizacja) drogi powiatowej nr 4331E (Łochów) gr. Powiatu – Zarzecze (etap II), kwotę 150 000 zł,

„Przebudowa (modernizacja) drogi powiatowej nr 4123E Cielądz – Józefów – odcinek Cielądz Ryłsk (etap II), w kwocie 236 000 zł.

Do tak przedstawionej przez Panią Skarbnik propozycji uwag nie było.

Komisja Budżetu i Finansów przy dwóch głosach wstrzymujących wyraziła pozytywną opinię w zakresie omawianego projektu uchwały.

Ad. 5 Kolejny punkt porządku obrad dotyczył wyrażenia opinii w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Rawie Mazowieckiej za 2009 rok.

Przewodniczący Komisji Zdrowia i Polityki Społecznej – Pan Wacław Jacek Adamczyk przypomniał, że sprawozdanie było szczegółowo omówione na poprzednim posiedzeniu Komisji.

Do treści przedstawionego sprawozdania uwag nie zgłoszono.

Komisja Zdrowia i Polityki Społecznej jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała sprawozdanie finansowe SPZOZ w Rawie Mazowieckiej za 2009 rok.

Ad. 6 Realizując przyjęty porządek obrad przystąpiono do wyrażenia opinii w sprawie projektu uchwały dotyczącej zmian organizacyjno-prawnych Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Rawie Mazowieckiej. Zgodnie z przyjętą przez Radę Powiatu uchwałą, Zarząd Powiatu Rawskiego został zobowiązany do przygotowania propozycji przekształcenia SPZOZ w dwóch wariantach :

1) likwidacja SPZOZ i utworzenie spółki prawa handlowego, której jedynym udziałowcem będzie Powiat Rawski. W celu realizacji świadczeń zdrowotnych spółka utworzy i zarejestruje niepubliczny zakład opieki zdrowotnej, który zapewni dalsze ich nieprzerwane udzielanie w ramach ubezpieczenia zdrowotnego, bez ograniczenia ich dostępności, warunków udzielania i jakości, co najmniej w takim zakresie, w jakim są udzielane obecnie przez Zakład.

2) likwidacja SPZOZ i wydzierżawienie użytkowanego przez Zakład mienia, będącego własnością Powiatu Rawskiego, wyłoniłemu podmiotowi. Dzierżawa nieruchomości będzie się wiązać z przejęciem do realizacji świadczeń zdrowotnych likwidowanego SPZOZ.

W związku z tym, iż na poprzedniej Komisji Zdrowia i Polityki Społecznej został szczegółowo przedstawiony materiał przekształcenia SPZOZ w Rawie Mazowieckiej.

Następnie Przewodniczący Komisji oddał głos panu Staroście Józefowi Matysiakowi.

Rada Powiatu, kontynuował Starosta Rawski, na najbliższej sesji ma przyjąć kierunek przekształcenia Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Rawie Mazowieckiej. Dlatego Zarząd Powiatu przedstawił projekt uchwały, w którym rekomenduje Radzie dokonanie wyboru polegającego na powierzeniu wykonywania usług zdrowotnych dla mieszkańców Powiatu Rawskiego oraz wydzierżawieniu majątku pozostałego po całkowicie lub częściowo zlikwidowanym Samodzielnym Publicznym Zakładzie Opieki Zdrowotnej w Rawie Mazowieckiej, na okres do 30 lat, podmiotowi, który utworzy i będzie prowadził zakład opieki zdrowotnej oraz przejmie realizację zadań Powiatu z zakresu usług

zdrowotnych w niezmiennym zakresie bez istotnego ograniczenia dostępności w ramach ubezpieczenia zdrowotnego.

Uzasadniając swoją wypowiedź Starosta podkreślił, iż po analizie materiału, jak również dyskusji toczącej się na poprzedniej Komisji, Zarząd doszedł do wniosku, że jest to kierunek najbardziej słuszny dla Powiatu Rawskiego. Kontynuując podkreślił również, że projekt uchwały Zarządu dopuszcza także częściową likwidację, co oznacza że Powiat będzie nadal właścicielem majątku, natomiast środki finansowe uzyskane z dzierżawy będzie można przeznaczyć na spłatę zobowiązań SPZOZ-u. W obecnych realiach finansowych powiatu jest to jedyny kierunek, który nie spowoduje załamania się budżetu. Projekt uchwały zakład również częściową likwidację, która może mieć miejsce jeżeli korzyścią pomocy rządowej będą mniejsze od zakładanych. Wtedy będzie można rozważyć stopniową likwidację i rozłożenie ciężaru spłat istniejącego zadłużenia przez powiat na dłuższy okres czasu. Z propozycją nowych rozwiązań została zapoznana załoga szpitala.

W odpowiedzi Przewodnicząca Rady Teresa Pietrzak podkreśliła, iż przy częściowej likwidacji SPZOZ-u nie nastąpi jednorazowe przejęcie wszystkich zobowiązań przez Powiat Rawski, ale skutkować będzie z brakiem możliwości skorzystania z programu rządowego pod nazwą „Wsparcie jednostek samorządu terytorialnego w działaniach stabilizujących system ochrony zdrowia”. Oznacza to, że Powiat nie otrzyma dotacji w kwocie 3,5 mln zł, które można przeznaczyć na częściową spłatę długu.

W tym miejscu Starosta Józef Matysiak zwrócił uwagę, iż istotą dzisiejszego posiedzenia Komisji jest wybór kierunku przekształcenia SPZOZ-u w spółkę prawa handlowego albo wydzierżawienie majątku podmiotowi zewnętrznemu po to aby firma zewnętrzna mogła zakończyć analizy ukierunkowane na wydzierżawienie majątku firmie zewnętrznej. Istotą jest wybór dzierżawy jako preferowanego kierunku zmian. Nową kwestią zaś jest możliwość częściowej likwidacji Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej, która w żaden sposób nie blokuje procesu likwidacji. Ewentualność taką rezerwuje się aby ewentualnie, po kalkulacji ekonomicznej braku opłacalności wejścia w tzw. plan „B” nie przejmować w całości zadłużenia dokonując przekształcenia długu w dług długoterminowy.

Zdaniem Radnego Ireneusza Stworzyńskiego mówienie w chwili obecnej o częściowej likwidacji, to otwieranie nowego kierunku przekształcenia, który do chwili obecnej nie był brany pod uwagę. Nie ma analiz finansowych, będących podstawą do otwierania nowej dyskusji.

W tym miejscu Przewodniczący Komisji Pan Wacław Jacek Adamczyk poprosił panią Skarbnik o odniesienie się do kwestii finansowej związanej z częściową likwidacją SPZOZ i dzierżawą majątku przez podmiot zewnętrzny.

Mówczyni poinformowała, że przy częściowej likwidacji, Powiat nie przejmie zadłużenia, co oznacza, że nie nastąpi zablokowanie budżetu i da możliwość poręczenia. Dzięki temu wymagane zobowiązania, poprzez poręczenie, będzie

można wydłużyć w czasie, a środki finansowe uzyskane z dzierżawy będzie można przeznaczyć na spłatę zobowiązań SPZOZ-u.

Radny Przemysław Szewczyk przypomniał, że efektem wyboru tego wariantu Powiat nie będzie mógł skorzystać z programu rządowego, a tym samym rezygnujemy z kwoty 3,5 mln zł.

Zdaniem Radnego Jarosława Kobierskiego, przedłożony przez Zarząd powiatu projekt uchwały nic nowego nie wnosi. Opiera się on na dwóch wskazywanych od początku kierunkach przekształceń SPZOZ. Wybór spółki operatorskiej został jedynie rozszerzony o dodatkową możliwość częściowej likwidacji SPZOZ. Zmiana ta umożliwia prowadzenie dalszych działań restrukturyzacyjnych w przypadku gdy nasz wniosek o pomoc rządową nie znajduje akceptacji. Ta formuła stanowi dodatkową furtkę pozwalającą na podejmowanie, zgodnie z przyjętym harmonogramem w miesiącu październiku uchwały o całkowitej bądź częściowej likwidacji SPZOZ.

Radny Przemysław Szewczyk oświadczył, iż ograniczony dostęp do informacji nie pozwala na dokonanie oceny tego dodatkowego wariantu, być może słusznego. Radni powinni dostać pewne materiały, na których można odpowiedzialnie pracować. Druga kwestia to brak zabezpieczenia na wypadek gdy spółka zewnętrzna z różnych przyczyn zaprzestanie prowadzenia działalności medycznej. Powiat nie ma żadnego zabezpieczenia na taką ewentualność. Ponadto przedstawione warianty rozwiązań nie odnoszą się do podnoszonej propozycji utworzenia spółki samorządowej z większościowym udziałem Powiatu. Przekazane środki na budowę basenu w Rawie Mazowieckiej dają podstawę do oczekiwań na wsparcie finansowe działań związanych z restrukturyzacją rawskiego szpitala. Kończąc swoją wypowiedź Radny poprosił o przybliżenie, jakie są wyniki wstępnych rozmów z potencjalnymi podmiotami zainteresowanymi przejęciem usług medycznych.

Odnosząc się do poruszonych przez Radnego Szewczyk kwestii, Starosta Rawski przedstawił stanowisko, że jeżeli wprowadzenie do projektu uchwały kwestii częściowej prywatyzacji ma spowodować brak zdecydowania w zakresie wyboru rozwiązania, jest gotów wycofać się z tego zapisu. Jednak, zdaniem mówcy zapis ten nie jest trzecim wariantem nie wnosi żadnej nowości i w niczym nie przeszkadza w podjęciu decyzji o całkowitej likwidacji. Jest tylko zabezpieczeniem awaryjnym, które może w ogóle nie wystąpić. Sugerowanie, że inwestycja w budowę basenu kładzie się cieniem na sytuację finansową szpitala jest, zdaniem Starosty nieuprawnione. Basen ma służyć całej społeczności Powiatu.

W takim razie, ripostował Radny Andrzej Cynkier, należy zrezygnować z zapisu dotyczącego częściowej likwidacji i wprowadzić go wtedy, kiedy będzie potrzebny.

Dla jasności postępowania i intencji, Przewodnicząca Teresa Pietrzak stwierdziła, że dzisiejsza dyskusja winna skupiać się jedynie na dwóch rozwiązaniach związanych z całkowitą likwidacją placówki, skutkującą uzyskaniem pomocy finansowej rządu.

Pogląd ten podzielił Radny Ireneusz Staworzyński.

W kontekście szerszego spojrzenia na budżet powiatu, stwierdził Przewodniczący Krzysztof Kopka, rozwiązanie awaryjne związane z częściową likwidacją SPZOZ jest rozwiązaniem, które na chwilę obecną nie stwarza żadnego zagrożenia. Albowiem nie wstrzymuje ono działań już wypracowanych i będzie przedmiotem dalszych analiz. Być może takie zabezpieczenie jest wynikiem obaw, że trudno będzie znaleźć podmiot zainteresowany zainwestowaniem w rawski szpital.

Zdaniem Radnego Przemysława Szewczyka zaangażowanie się finansowe samorządów w restrukturyzację szpitala musi być poprzedzone konkretnymi rozmowami, skutkującymi konkretną propozycją. Przynajmniej takie stanowisko na sesji Rady Powiatu zaprezentował Burmistrz Eugeniusz Góraj.

Wobec sytuacji, w której Zarząd Powiatu rekomenduje projekt uchwały dopuszczający częściową likwidację SPZOZ w Rawie Mazowieckiej, Radny Ireneusz Staworzyński zaproponował przygotowanie drugiego projektu uchwały zakładającego całkowitą likwidację SPZOZ i utworzenie spółki prawa handlowego, w której Powiat Rawski obejmuje wszystkie udziały. Rada wtedy będzie miała możliwość wypowiedzenia się w stosunku do dwóch projektów uchwał.

Według Radnego Jarosława Kobierskiego, jeżeli kwestia częściowej likwidacji ma poróżnić Radę, nie ma przeciwwskazań aby z projektu uchwały usunąć zapis dopuszczający częściową likwidację SPZOZ. Kwestia ta może zawsze zostać wprowadzona pod obrady Rady.

Ostatecznie uzgodniono, iż dzisiejsze posiedzenie Komisji zostaje przerwane i wznowione w dniu 28 maja, godzinę przed sesją, po przygotowaniu drugiego projektu uchwały zakładającego całkowitą likwidację SPZOZ i utworzenie spółki prawa handlowego.

Po wznowieniu wspólnego posiedzenia Komisji, Przewodniczący Wacław Jacek Adamczyk oświadczył, iż zgodnie z decyzją członków Komisji przygotowany został drugi projekt uchwały. Dzisiejsze posiedzenie ma na celu przegłosowanie istniejących dwóch projektów uchwał. Projekty uchwał dotyczą wyboru kierunków przekształcenia, a nie sposobu likwidacji. To zagadnienie będzie przedmiotem odrębnej dyskusji na przełomie października i listopada.

Do projektu uchwały przygotowanej przez Zarząd Powiatu nawiązał Starosta Józef Matysiak. Zwrócił uwagę, iż projekt uchwały Zarządu Powiatu uwzględnia również możliwość powołania spółki samorządowej z większościowym lub 100% udziałem Powiatu.

Radny Przemysław Szewczyk poddał pod rozagę rozszerzenia zapisu §1, aby ten element spółki samorządowej był bardziej czytelny.

Starosta Rawki zaproponował rozszerzenie treści uzasadnienia o zapis, iż uchwała nie wyklucza utworzenia spółki prawa handlowego z udziałem Powiatu Rawskiego i samorządów terytorialnych, w sytuacji braku możliwości wydzierżawienia mienia podmiotowi zewnętrznemu. Ta uchwała daje szansę na różnorodne działania.

Uzgodniono, iż ten zapis zostanie wprowadzony do uzasadnienia.

Na tym zakończono dyskusję.

Za rozszerzeniem uzasadnienia głosował 4 Radnych, jedna osoba wstrzymała się od głosu.

Następnie Przewodniczący zarządził głosowanie nad projektem uchwały Zarządu Powiatu.

Komisja Zdrowia i Polityki Społecznej i Komisja Budżetu i Finansów - 4 głosami za, przy 2 głosach wstrzymujących się wyraziły pozytywną opinię w zakresie projektu uchwały zakładającej całkowitą lub częściową likwidację SPZOZ i utworzenie spółki operatorskiej dzierżawiącej majątek jednostki.

Następnie przystąpiono do głosowania nad drugim projektem uchwały zakładającym likwidację SPZOZ i utworzenie spółki prawa handlowego ze 100 % udziałem Powiatu.

Komisja Zdrowia i Polityki Społecznej i Komisja Budżetu i Finansów 2 głosami za, przy 3 głosach przeciwnych i jednym głose wstrzymującym, negatywnie zaopiniowały głosowany projekt uchwały.

Powyższe projekty uchwał stanowią załącznik nr 2 do niniejszego protokołu.

Ad. 7 W sprawach różnych głosów nie było.

Ad. 8 Wobec wyczerpania przyjętego porządku obrad, Przewodniczący Komisji Zdrowia i Polityki Społecznej Wacław Jacek Adamczyk o godz. 10⁰⁰ w dniu 28.06.2010 r. dokonał zamknięcia posiedzenia Komisji.

W załączeniu :

- wszystkie załączniki wymienione w treści protokołu.

Sporządził: Sylwester Krawczyk.

Wacław Jacek Adamczyk – Przewodniczący Komisji Zdrowia i Polityki Społecznej i
Pan Krzysztof Kopka – Przewodniczący Komisji Budżetu i Finansów.